



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI CUI AL PROGETTO "PNRR - MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 3.3 "PIANO DI MESSA IN SICUREZZA DELL'EDILIZIA SCOLASTICA" – FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU. POLO SCOLASTICO ALTA VAL TREBBIA. CUP G33C23000040008, CIG 9976259D5A".

VERBALE DELLA SEDUTA PUBBLICA DEL 06/09/2023

L'anno 2023, il giorno 06 (sei) del mese di settembre, alle ore 12:26 si è riunito – in seduta pubblica virtuale - il seggio di gara, nelle persone di:

- dott.ssa Giuliana Cordani, titolare della P.O. "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza, in veste di Presidente/Soggetto Valutatore della documentazione amministrativa;
- dott.ssa Ramona Burgazzi, dipendente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, in veste di Segretario verbalizzante;

PREMESSO CHE

- con determinazione a contrattare n. 134 del 20/07/2023 del Comune di Bobbio (PC), la Responsabile del Settore Territorio e Servizi Tecnici, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice dei Contratti Pubblici, ha disposto l'indizione di una procedura aperta per l'affidamento dei lavori di cui al progetto *"PNRR - MISSIONE 4: ISTRUZIONE E RICERCA - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 3.3 "PIANO DI MESSA IN SICUREZZA DELL'EDILIZIA SCOLASTICA" – FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU. POLO SCOLASTICO ALTA VAL TREBBIA. CUP G33C23000040008. DETERMINA A CONTRARRE"*, demandandone l'espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d'ora in poi Stazione Unica Appaltante o SUA);
- con la medesima determinazione a contrattare sono stati approvati gli schemi di bando e di disciplinare di gara, predisposti in collaborazione con la Stazione Unica Appaltante;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici, n. 84 del 24/07/2023, per estratto sul quotidiano a diffusione locale "Libertà" e sul quotidiano a diffusione nazionale "La Repubblica" in data 24/07/2023, sulla piattaforma telematica SATER, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, sul sito internet istituzionale della Provincia, nella sezione "Stazione Unica Appaltante", sotto-sezione "Bandi SUA", su "SITAR-ER" e sull'Albo pretorio del sito del Comune di Bobbio;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo, determinato sulla base del ribasso offerto in sede di gara, al netto degli oneri per la sicurezza, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano

una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata, ai sensi dell'art. 54, commi 1 e 2, del D.Lgs. 36/2023, con il metodo "A" dell'allegato II.2 al D.Lgs. 36/2023, esercitabile nel caso in cui siano ammesse almeno 5 offerte;

- il valore dell'appalto è pari a € 2.023.343,24 di cui:
 - € 1.136.844,62 per lavori, soggetti a ribasso;
 - € 856.583,28 per costi della manodopera, non soggetti a ribasso;
 - € 20.000,00 per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso;
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 16/08/2023 alle ore 10:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte, e per il giorno 16/08/2023 alle ore 12:00 la prima seduta di gara;
- entro tale termine sono pervenute n. 28 offerte, da parte degli operatori economici di seguito elencati:
 - 1) "BUILDING DIVISION S.R.L.", con sede a Monza (MB);
 - 2) "MARZANO TECNO SYSTEM S.R.L.", con sede a Milano (MI);
 - 3) RTI tra "IMPRESA EDILE PAROLA GEOMETRA FRANCESCO", con sede a Pieve Porto Morone (PV) e "R.M. ELETTRO SERVICE S.A.S DI RAVISCIONI MAURIZIO & C", con sede a Rottofreno (PC);
 - 4) "ERICON S.R.L.", con sede a Sulmona (AQ);
 - 5) "RUGGIERO TELECOMUNICAZIONI & ENERGIA S.R.L.", con sede a Montesarchio (BN);
 - 6) "ZANNINI COSTRUZIONI S.R.L.", con sede a Castelnovo ne' Monti (RE);
 - 7) "CONSORZIO CORMA", con sede a Castelnovo ne' Monti (RE); - Esecutrici: "BM SCAVI S.R.L.", con sede a Toano (RE) - "EUROCOSTRUZIONI S.R.L.", con sede a Castelnovo ne' Monti (RE) - BERTOIA IMPRESA COSTRUZIONI S.R.L., con sede a Villa Minozzo (RE);
 - 8) "EDILSTRADE BUILDING S.P.A.", con sede a Piacenza (PC);
 - 9) "VIOLA COSTRUZIONI S.R.L.", con sede a Torre Annunziata (NA);
 - 10) "A.T.S. COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.", con sede ad Aversa (CE);
 - 11) "C.E.A. CONSORZIO ENERGIE ALTERNATIVE S.P.A.", con sede a Marcianise (CE) – Esecutrice "C.E.A. CONSORZIO ENERGIE ALTERNATIVE S.P.A.";
 - 12) "I.C.G. S.R.L.", con sede a Curtatone (MN);
 - 13) "CONSORZIO STABILE OPERA S.C. A R.L.", con sede a Roma (RM) – Esecutrice "BARONCHELLI COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.", con sede a Novate Milanese (MI);
 - 14) "S.I.E.E.M. S.R.L.", con sede a Milano (MI);
 - 15) "RAG COSTRUZIONI S.R.L.", con sede a Frattamaggiore (NA);
 - 16) "FEA S.R.L.", con sede a Castelfranco Emilia (MO);
 - 17) "EDILTEC RUOTOLO S.R.L.", con sede a Paolisi (BN);
 - 18) "GRIVAN GROUP S.P.A.", con sede a Roma (RM);
 - 19) "INNOVATEK S.R.L.", con sede a Cagliari (CA);
 - 20) "SA.FI ART SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA", con sede ad Altamura (BA);
 - 21) "EDIL TECNA S.R.L.", con sede ad Afragola (NA);
 - 22) "C.S. COSTRUZIONI S.R.L.", con sede ad Asti (AT);
 - 23) "SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S. DI SAPIENZA GIUSEPPE E C.", con sede a Senna Lodigiana (LO);
 - 24) "IMPRESA CELLA GAETANO S.R.L." ENUNCIABILE ANCHE "CELLA S.R.L.", con sede a Piacenza (PC);
 - 25) "MEDEA COSTRUZIONI GENERALI S.R.L.", con sede a Reggio nell'Emilia (RE);
 - 26) "NOVA QUADRI S.R.L.", con sede a Ragusa (RG);
 - 27) "ANTELLI COSTRUZIONI EDILIZIA E RESTAURI S.R.L.", con sede ad Afragola (NA);
 - 28) "EUROCAP S.R.L.", con sede ad Alessandria (AL);
- nella seduta pubblica del 26/04/2023, di cui è stato redatto verbale, il seggio di gara si è riunito per procedere, come previsto al paragrafo 24 del disciplinare di gara, all'esame delle offerte economiche, al calcolo della soglia di anomalia, all'esclusione automatica delle offerte anomale e, successivamente, alla verifica della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico la cui offerta si era classificata prima nella graduatoria;
- all'esito della procedura è risultato aggiudicatario proposto l'operatore economico contraddistinto dal n.11 "C.E.A. CONSORZIO ENERGIE ALTERNATIVE S.P.A." (C.F./P.IVA: 05526911218), con sede a Marcianise (CE), in Stradone SP 336 – I KM 19 900 SNC, che ha offerto un ribasso del 19,15%; partecipa avvalendosi dell'attestazione SOA dell'impresa ausiliaria "ERRE COSTRUZIONI S.R.L." (C.F. 06191430633/P.IVA 01508461215), con sede a Casoria (NA), in via Michelangelo Trav. 66, in possesso di attestazione SOA per la categoria prevalente OG1 in classifica V[^]; il seggio di gara ha sospeso la seduta per sottoporre al RUP,

il contratto di avvalimento per gli approfondimenti di competenza in merito alla valutazione dell' idoneità delle risorse messe a disposizione;

- in data 24/08/2023 tramite il sistema SATER, con nota di registro n. PI267090-23, è stata data comunicazione a tutti gli operatori economici concorrenti della data e ora della seduta per la prosecuzione delle operazioni di gara;
- in data 24/08/2023, si è tenuta la seduta pubblica virtuale, di cui si è redatto verbale, durante la quale l' offerta dell' operatore economico "C.E.A. CONSORZIO ENERGIE ALTERNATIVE S.P.A." è stata esclusa dal prosieguo della gara per inammissibilità dell' offerta, ai sensi dell' art. 70, comma 4, lett. e) del D.Lgs. 36/2023;
- l' esclusione è stata comunicata all' operatore economico mediante nota inviata a mezzo della piattaforma SATER registro n. PI268533-23 del 25/08/2023;
- a seguito dell' esclusione del concorrente "C.E.A. CONSORZIO ENERGIE ALTERNATIVE S.P.A.", del ricalcolo della soglia di anomalia delle offerte e dell' esclusione automatica delle offerte anomale, è risultato aggiudicatario proposto l' impresa "NOVA QUADRI S.R.L." (C.F./P.IVA: 01473720884), con sede a Ragusa (RG), in Zona Industriale 3^ Fase Viale Quindici, n. 2, che ha offerto un ribasso del 17,639%; il seggio di gara ha sospeso la seduta per sottoporre al vaglio del RUP l' ammissibilità della dichiarazione di subappalto qualificatorio resa dall' operatore economico concorrente;
- in data 04/09/2023 tramite il sistema SATER, con nota di registro n. PI276794-23, è stata data comunicazione a tutti gli operatori economici concorrenti della data e ora della presente seduta per la prosecuzione delle operazioni di gara;

TUTTO CIO' PREMESSO

Il seggio di gara dà atto che, come anticipato nel verbale della seduta di gara tenutasi in data 25/08/2023, la dichiarazione di subappalto resa dall' operatore economico "NOVA QUADRI S.R.L." è stata sottoposta al Responsabile Unico del Progetto per gli approfondimenti di competenza in merito.

A seguito degli approfondimenti esperiti, è emerso che la giurisprudenza amministrativa ha recentemente più volte esaminato vicende analoghe – in cui, cioè, l' operatore economico non aveva esplicitamente dichiarato di voler ricorrere al subappalto c.d. "necessario" o "qualificatorio" frazionato per acquisire requisiti in parte non posseduti, ed è giunta alla conclusione che l' operatore economico deve dichiarare sin dalla domanda di partecipazione la volontà di avvalersi del subappalto c.d. necessario (in tal senso, Cons. Stato, sez. V, 1° luglio 2022, n. 5491, ove è ben evidenziata la diversità di presupposti e di funzioni delle due dichiarazioni, di ricorrere al subappalto facoltativo oppure a quello necessario, in quanto *"...nella dichiarazione di subappalto "necessario" viene in rilievo non una mera esternazione di volontà dell' operatore economico quale è la dichiarazione di subappalto "facoltativo", bensì una delle modalità di attestazione del possesso di un requisito di partecipazione, che non tollera di suo il ricorso a formule generiche o comunque predisposte ad altri fini, pena la violazione dei principi di par condicio e di trasparenza che permeano le gare pubbliche"*; cfr., ex multis, Consiglio di Stato, sez. V, 31 marzo 2022, n. 2365, e Consiglio di Stato, Sez. V, 29/12/2022, n. 11596).

Nella sentenza n. 11596 del dicembre 2022, come ribadito ancor più recentemente nella sentenza n. 3180 del 28 marzo 2023, la Quinta Sezione del Consiglio di Stato afferma inoltre che *"La mancata chiara esplicitazione della dichiarazione della volontà di far ricorso al subappalto c.d. necessario non può essere oggetto di soccorso istruttorio una volta che la stazione appaltante abbia accertato la carenza dei requisiti di partecipazione coerenti con la percentuale di lavori che l' impresa s' è impegnata a realizzare (secondo Cons. Stato, n. 5491 del 2022, ove fosse consentito il soccorso istruttorio la stazione appaltante darebbe la facoltà ad un operatore di formare atti in data successiva a quella di scadenza del termine di presentazione dell' offerta in contrasto con la par condicio competitorum; nello stesso senso cfr. Cons. Stato, sez. V, 18 gennaio 2019, n. 471)."*

Il R.U.P., in ossequio al disposto della normativa, del Disciplinare di gara e dell' orientamento giurisprudenziale prevalente in materia, dai quali non può discostarsi, esclude – per quanto sopra - l' offerta presentata dalla ditta "NOVA QUADRI S.R.L." dal prosieguo della gara, per mancanza della qualificazione richiesta per la partecipazione, il che configura l' inammissibilità dell' offerta stessa ai sensi dell' art. 70, comma 4, lett. e) del D.Lgs. 36/2023.

L'esclusione verrà comunicata all'operatore economico in calce alla seduta mediante nota inviata a mezzo della piattaforma SATER, che la notificherà all'indirizzo PEC che il concorrente ha indicato in fase di registrazione al portale.

Il seggio di gara procede, quindi, con le operazioni di gara, e il sistema SATER ricalcola, a seguito dell'esclusione del concorrente "NOVA QUADRI S.R.L.", la soglia di anomalia delle offerte, come stabilito nel Disciplinare, utilizzando la metodologia prevista dal metodo "A" dell'allegato II.2 al Codice dei contratti pubblici. Il sistema SATER individua anzitutto il dieci per cento, arrotondato all'unità superiore, delle offerte di maggior ribasso e delle offerte di minor ribasso (cd. "ali"), che sono le seguenti:

N° 3 OFFERTE DI MAGGIOR RIBASSO:

- "CELLA S.R.L."	23,5 %
- "BUILDING DIVISION S.R.L."	23,237 %
- "EUROCAP S.R.L."	22,335 %

N°3 OFFERTE DI MINOR RIBASSO:

- "CONSORZIO STABILE OPERA S.C. A R.L."	8,888 %
- "A.T.S. COSTRUZIONI GENERALI S.R.L."	8,18 %
- "SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S. DI SAPIENZA GIUSEPPE E C."	3,371 %

Il sistema SATER calcola quindi la media dei ribassi delle offerte al netto delle "ali", media che risulta pari a 17,21215, che, incrementata dello scarto medio aritmetico dei ribassi percentuali che superano la predetta media, pari a 2,0986, e decrementata di un valore percentuale pari al prodotto delle prime due cifre dopo la virgola della somma dei ribassi delle offerte al netto delle ali, pari a 344,243, applicato allo scarto medio dei ribassi sopra indicato, produce una soglia di anomalia pari a 19,142862.

Il sistema SATER procede, successivamente, all'individuazione delle offerte automaticamente escluse, in quanto presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, che sono le seguenti:

OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO % OFFERTO	OFFERTE ANOMALE (ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia del 19,142862)
"CELLA S.R.L."	23,5	Anomalo
"BUILDING DIVISION S.R.L."	23,237	Anomalo
"EUROCAP S.R.L."	22,335	Anomalo
"RAG COSTRUZIONI S.R.L."	21,688	Anomalo
"ANTELLI COSTRUZIONI EDILIZIA E RESTAURI S.R.L."	21,616	Anomalo
"MEDEA COSTRUZIONI GENERALI S.R.L."	20,72	Anomalo
"EDIL TECNA S.R.L."	20,717	Anomalo
"S.I.E.E.M. S.R.L."	19,89	Anomalo

La graduatoria degli offerenti in ordine decrescente è pertanto la seguente:

	OPERATORE ECONOMICO	RIBASSO % OFFERTO
1°	"VIOLA COSTRUZIONI S.R.L."	18,92
2°	"INNOVATEK S.R.L."	18,891
3°	"SA.FI ART SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA"	18,622
4°	RTI guidato da "IMPRESA EDILE PAROLA GEOMETRA FRANCESCO	18,47
5°	"EDILTEC RUOTOLO S.R.L."	17,495
6°	"ERICON S.R.L."	17,42
7°	"MARZANO TECNO SYSTEM S.R.L."	17,28
8°	"CONSORZIO CORMA"	16,165
9°	"I.C.G. S.R.L."	15,51
10°	"F E A S.R.L."	14,82
11°	"GRIVAN GROUP S.P.A."	14,545
12°	"ZANNINI COSTRUZIONI S.R.L."	14,094
13°	"EDILSTRADE BUILDING S.P.A."	12,88
14°	"C.S. COSTRUZIONI S.R.L."	12,378
15°	"RUGGIERO TELECOMUNICAZIONI & ENERGIA S.R.L."	12,122
16°	"CONSORZIO STABILE OPERA S.C. A R.L."	8,888
17°	"A.T.S. COSTRUZIONI GENERALI S.R.L."	8,18
18°	"SA.GI. COSTRUZIONI S.A.S. DI SAPIENZA GIUSEPPE E C."	3,371

Risulta aggiudicataria proposta l'impresa **"VIOLA COSTRUZIONI S.R.L."** (C.F.: 01138140635/P.IVA: 07686060638), con sede a Torre Annunziata (NA), in via Terragneta, n. 72, che ha offerto un ribasso del 18,92%.

Il Seggio di gara procede alla verifica della documentazione amministrativa dell'aggiudicatario proposto e rileva che il concorrente, che è in possesso di attestazione SOA in corso di validità per la categoria prevalente OG1 in classifica IV e per la categoria OG11 in classifica III, possiede i requisiti di qualificazione richiesti per la partecipazione.

Il seggio di gara rileva, inoltre, che il modulo allegato 6 al Disciplinare di gara, recante *"AUTODICHIARAZIONE DI ASSENZA DI CONFLITTO DI INTERESSI E DI CAUSE DI INCOMPATIBILITA' DEI PARTECIPANTI ALLA PROCEDURA DI GARA E DEI RELATIVI TITOLARI EFFETTIVI NELL'AMBITO DEGLI INTERVENTI A VALERE SUL PNRR"* non è stato sottoscritto dal titolare effettivo, sig. A. Viola. Ciò costituisce mancanza di dichiarazioni essenziali, sanabile attraverso il sub procedimento di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D.Lgs. 36/2023.

Per essere ammesso al prosieguo della procedura di gara, l'operatore economico dovrà pertanto trasmettere, a mezzo della piattaforma "SATER" il modulo allegato 6 *"AUTODICHIARAZIONE DI ASSENZA DI CONFLITTO DI INTERESSI E DI CAUSE DI INCOMPATIBILITA' DEI PARTECIPANTI ALLA PROCEDURA DI GARA E DEI RELATIVI TITOLARI EFFETTIVI NELL'AMBITO DEGLI INTERVENTI A VALERE SUL PNRR"* sottoscritto dal titolare effettivo, sig. A. Viola. Nel caso in cui l'operatore economico non adempia alla richiesta sopra formulata entro il termine che verrà indicato nella nota di attivazione del subprocedimento di soccorso istruttorio, sarà escluso dal prosieguo della gara.

Sulla piattaforma SATER, per mero errore materiale, viene assegnato lo stato "AMMESSO" anziché "IN VERIFICA" all'offerta del concorrente aggiudicatario proposto.

La seduta pubblica si conclude alle ore 13:18.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il presente verbale viene sottoscritto dai componenti del seggio di gara:

Giuliana Cordani – Presidente del seggio di gara _____

Ramona Burgazzi - Segretario verbalizzante _____

L'anno 2023, il giorno 07 (sette) del mese di settembre, si è riunito – in forma riservata - il seggio di gara, nelle persone di:

- dott.ssa Giuliana Cordani, titolare della P.O. "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza, in veste di Presidente/Soggetto Valutatore della documentazione amministrativa;
- dott.ssa Ramona Burgazzi, dipendente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, in veste di Segretario verbalizzante;

per dare anzitutto atto del fatto che la comunicazione di esclusione dell'operatore "NOVA QUADRI S.R.L." è stata comunicata mediante nota inviata a mezzo della piattaforma SATER registro n. PI278849-23 del 06/09/2023.

Successivamente il seggio di gara dà atto che, a riscontro della nota di attivazione del subprocedimento di soccorso istruttorio, inviata con nota di registro SATER n. PI279237-23 del 06/09/2023, il concorrente primo classificato "VIOLA COSTRUZIONI S.R.L." (C.F.: 01138140635/P.IVA: 07686060638), ha risposto entro il termine perentorio assegnato delle ore 13:00 dell'11/09/2023 tramite note di registro SATER n. PI279263-23 del 06/09/2023, e ha trasmesso il modulo allegato 6 *"AUTODICHIARAZIONE DI ASSENZA DI CONFLITTO DI INTERESSI E DI CAUSE DI INCOMPATIBILITA' DEI PARTECIPANTI ALLA PROCEDURA DI GARA E DEI RELATIVI TITOLARI EFFETTIVI NELL'AMBITO DEGLI INTERVENTI A VALERE SUL PNRR"* sottoscritto dal titolare effettivo, sig. A. Viola.

Avendo sanato le carenze documentali rilevate nel verbale della seduta pubblica del 6 settembre 2023, l'operatore economico aggiudicatario proposto "Viola Costruzioni S.r.l." può essere ammesso. Non si rende pertanto necessario convocare una seduta pubblica virtuale per assegnare lo stato di "ammesso" a "Viola Costruzioni S.r.l." sulla piattaforma per gare telematiche "SATER" in quanto l'operatore economico risulta già nello stato di "ammesso", che gli era stato assegnato, per mero errore materiale, al termine della seduta pubblica virtuale del 6 settembre 2023.

Concluse le operazioni per cui si era riunito, il seggio di gara consegna l'offerta economica dell'aggiudicatario proposto e la dichiarazione in merito alla scomposizione dei costi di manodopera stimati dall'impresa, dal quale si evince che l'operatore economico ha indicato costi di manodopera leggermente inferiori rispetto a quelli stimati nel progetto esecutivo, unitamente alla dichiarazione di equivalenza delle tutele del CCNL utilizzato rispetto a quello indicato nel progetto esecutivo, al Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 del Comune di Bobbio, Arch. Alina Ferrari, per le valutazioni di competenza in merito ai sensi dell'art. 11 del D.lgs. 36/2023.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il presente verbale viene sottoscritto dai componenti del seggio di gara:

Giuliana Cordani – Presidente del seggio di gara _____

Ramona Burgazzi - Segretario verbalizzante _____

L'originale con firme autografe in formato cartaceo è depositato agli atti dell'ufficio "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza.

pubblicato in data 29/09/2023